

Uzasadnienie

1. Planem miejscowym sporządzanym na podstawie uchwały Nr XLV/216/2014 Rady Gminy Izbicko z dnia 30 czerwca 2014 r. objęto obszar o powierzchni ok. 881,5 ha, położony w południowo-zachodniej części gminy Izbicko, w obrębach ewidencyjnych Siedlec, Otmice i Poznowice. W centralnej i północno-zachodniej części obszaru objętego planem zalega część udokumentowanego złoża wapieni „Tarnów Opolski – Wschód” o powierzchni ok. 438,6 ha (z 560,5 ha powierzchni całkowitej tego złoża). Rada Gminy Izbicko przystąpiła do sporządzania planu w celu integracji wszelkich działań podejmowanych w granicach terenu górniczego „Tarnów Opolski-Wschód”. Plan miejscowy ma także umożliwić bez przeszkód wykonanie uprawnień określonych w wydanej Koncesji Nr 109/2015 udzielonej przez Marszałka Województwa Opolskiego w dniu 6 października 2015 r. na wydobywanie wapieni ze złoża „Tarnów Opolski – Wschód”, zapewnić bezpieczeństwo powszechne oraz ochronę środowiska. Na podstawie analizy zgromadzonych wniosków, dokumentów planistycznych oraz dokumentacji górniczych i geologicznych sporządzono projekt planu miejscowego, który w kwietniu i maju 2016 r. został przekazany organom i instytucjom w celu jego zaopiniowania i uzgodnienia. Wnioskiem o przeznaczenie w planie miejscowym na cele nierolnicze i nieleśne objęto 475,2293 ha gruntów leśnych Skarbu Państwa. Uwzględniając daleki horyzont czasowy eksploatacji złoża „Tarnów Opolski Wschód” (szacowany na 112 lat), uwagi zawarte w opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej z dnia 4 maja 2015 r. oraz z 16 grudnia 2015 r., jak również stanowisko Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Katowicach wyrażone w opinii z dnia 6 lipca 2016 r. (zn. spr. ZS.2210.1.18.2016.AM), Wójt Gminy Izbicko stwierdził konieczność etapowania planu. Z obszaru objętego planem o powierzchni ok. 881,5 ha w pierwszym etapie realizacji inwestycji wydzielono obszar o powierzchni ok. 493 ha (część „A”). „Wnioskiem leśnym” na tym etapie objęto 91,1435 ha gruntów leśnych (co stanowi ok. 19% powierzchni gruntów leśnych znajdujących się w granicach obszaru górniczego „Tarnów Opolski-Wschód” na obszarze Gminy Izbicko). Minister Środowiska wyraził zgodę na przeznaczenie w planie miejscowym 91,1435 ha gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne decyzją Nr DL-II.6501.2.2017.JS z dnia 11 maja 2017 r. Plan miejscowy w części „A” został wyłożony do publicznego wglądu, a następnie uchwalony Uchwałą Nr XXXII.178.2017 Rady Gminy Izbicko z dnia 12 czerwca 2017 r. i opublikowany w Dz. Urz. Woj. Op. z 2017 r. poz. 1706 z dnia 23 czerwca 2017 r. Zgodnie z uzasadnieniem do uchwały, prace planistyczne dla pozostałej części obszaru objętego Uchwałą XLV/216/2014 z dnia 30 czerwca 2014 r. mają być prowadzone sukcesywnie - w miarę postępu eksploatacji ze złoża „Tarnów Opolski - Wschód”. Po uchwaleniu planu miejscowego dla części „A” Przedsiębiorca przystąpił do udostępnienia złoża do eksploatacji oraz budowy niezbędnej infrastruktury – stacji wstępnego kruszenia oraz przenośników taśmowych mających docelowo służyć transportowi urobku do zakładu przerobczego w Tarnowie Opolskim. Uwzględniając konieczność zachowania ciągłości ruchu zakładu górniczego, zaistniała potrzeba podjęcia prac planistycznych zmierzających do uchwalenia planu miejscowego dla kolejnej części złoża „Tarnów Opolski – Wschód”. Ustaleniami Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenu górniczego „Tarnów Opolski-Wschód” w granicach gminy Izbicko – część „B” objęto obszar o powierzchni ok. 112 ha położony w granicach pola eksploatacyjnego „B”, na wschód od stacji wstępnego kruszenia i na zachód od drogi powiatowej nr 1809 O relacji: Izbicko - Ligota Dolna. Ograniczenie obszaru objętego planem w części „B” zostało dokonane z uwzględnieniem art. 104 ust. 2 ustawy - Prawo geologiczne i górnicze.
2. W planie uwzględniono wymogi, o których mowa w art.1 ust.2-4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293, 471 i 782), w następujący sposób:
 - 1) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury - ustalając w szczególności zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę

- miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów;
- 2) walory architektoniczne i krajobrazowe - poprzez ustalenia opisane w pkt 1 oraz poprzez ustalenie kierunków i sposobu rekultywacji terenów po działalności górniczej;
 - 3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych określono:
 - a) poprzez ustalenia dotyczące zasady utrzymania poziomów emisji substancji i energii do środowiska, kierunków i sposobu rekultywacji terenów po działalności górniczej oraz gospodarki odpadami zgodnie z przepisami odrębnymi,
 - b) uwzględniając położenie obszaru objętego planem w granicach jednolitej części wód powierzchniowych (JCWP) „Jemielnica od źródła do Suchej” o kodzie RW600017118889,
 - c) poprzez ustalenia dotyczące zasad odprowadzania wód opadowych, roztopowych, gruntowych i kopalnianych,
 - d) poprzez wystąpienie przez Wójta Gminy Izbicko, zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym o zgodę na zmianę przeznaczenia na cele nierolnicze i nieleśne gruntów leśnych należących do Skarbu Państwa o łącznej powierzchni 110,9433 ha (zgoda została udzielona przez Ministra Środowiska decyzją Nr z dnia2020 r.); ponadto w granicach obszaru objętego planem nie występują grunty rolne wymagające uzyskania zgody na zmianę ich przeznaczenia na cele nierolnicze i nieleśne;
 - 4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej – w granicach planu nie występują obiekty i przestrzenie wymagające określenia wymagań w zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
 - 5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami:
 - a) poprzez uwzględnienie terenu górniczego „Tarnów Opolski-Wschód”, do którego granic ograniczony jest szkodliwy wpływ robót górniczych zakładu górniczego,
 - b) poprzez wyznaczenie wzdłuż istniejącej drogi powiatowej filaru ochronnego w złożu oraz poprzez ustalenie terenów zieleni izolacyjnej,
 - c) poprzez ustalenie minimalnej liczby miejsc do parkowania pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposobu ich realizacji;
 - 6) walory ekonomiczne przestrzeni - poprzez zapewnienie w planie racjonalnego gospodarowania zasobami kopalni oraz kompleksowego wykorzystania kopalni, co stanowi realizację postulatu zawartego w art. 125 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska i jednocześnie jest podstawowym celem sporządzenia planu;
 - 7) prawo własności - poprzez ustalenia planu, które zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym kształtują, wraz z innymi przepisami (w szczególności przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze) to prawo, umożliwiając przedsiębiorcy wykonanie uprawnień przysługujących mu na mocy udzielonej koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża;
 - 8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa - poprzez uzgodnienie projektu planu z właściwymi organami wojskowymi, ochrony granic oraz bezpieczeństwa państwa (na obszarze objętym planem nie występują tereny i obiekty związane z potrzebami obronności i bezpieczeństwa państwa);
 - 9) potrzeby interesu publicznego - na obszarze objętym planem nie wyznaczono obszarów przestrzeni publicznych (w rozumieniu art. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu

przestrzennym), nie przewidziano realizacji zadań rządowych i samorządowych oraz brak jest potrzeb rozmieszczenia inwestycji celu publicznego o znaczeniu lokalnym;

- 10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych - poprzez określenie w planie zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej;
 - 11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej - poprzez zapewnienie możliwości składania wniosków do planu oraz poprzez wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu, organizację dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami oraz umożliwienie zainteresowanym wnoszenia uwag dotyczących projektu planu;
 - 12) zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych poprzez:
 - a) ogłoszenie w prasie miejscowej („Strzelec Opolski” Nr 48/799 z dnia 2 grudnia 2014 r.) oraz przez obwieszczenie opublikowane w dniach od 2 do 23 grudnia 2014 r. na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej Urzędu Gminy Izbicko o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu,
 - b) umożliwienie składania wniosków do planu w terminie do dnia 23 grudnia 2014 r. (w wyznaczonym terminie nie wpłynęły wnioski podlegające rozpatrzeniu przez Wójta Gminy Izbicko zgodnie z art. 17 pkt 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym),
 - c) ogłoszenie w prasie miejscowej (z dnia 19 maja 2020 r.) oraz przez obwieszczenie wywieszane w dniu 19 maja 2020 r. na tablicy ogłoszeń, na stronie BiP i internetowej Urzędu Gminy Izbicko o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu i wyłożenie tego projektu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w dniach od 27 maja 2020 r. do 30 czerwca 2020 r.,
 - d) zorganizowanie w dniu 30 czerwca 2020 r. dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami,
 - e) wyznaczenie w ogłoszeniu terminu (do dnia 14 lipca 2020 r.), w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wnosić uwagi dotyczące projektu planu,
 - f) rozstrzygnięcie Wójta Gminy Izbicko z dnia r. w sprawie rozpatrzenia uwag, o których mowa w lit. e (w wyznaczonym terminie uwagi podlegające rozpatrzeniu przez Wójta Gminy Izbicko zgodnie z art. 17 pkt 12 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym);
 - 13) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody do celów zaopatrzenia ludności – poprzez określenie w planie zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej;
 - 14) ustalając przeznaczenie terenu i określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ wyważył interes publiczny i interesy prywatne poprzez określenie docelowego przeznaczenia terenów z uwzględnieniem uwarunkowań ekonomicznych, środowiskowych i społecznych,
 - 15) projekt planu nie przewiduje możliwości realizacji nowej zabudowy wymagającej uwzględnienia wymagań ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni.
3. Zgodnie z wymogami, o których mowa w art. 1 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalając przeznaczenie terenów oraz sposób zagospodarowania i korzystania z tych terenów, organ sporządzający plan dokonał wyważenia w planie interesu publicznego oraz

interesów prywatnych, w tym zgłoszonych w formie wniosków i uwag oraz sporządził następujące analizy środowiskowe, ekonomiczne i społeczne:

- 1) „Opracowanie ekofizjograficzne-problemowe sporządzone na potrzeby miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego terenu górniczego „Tarnów Opolski-Wschód” na obszarze gmin: Izbicko, Gogolin i Tarnów Opolski”, sporządzane w celu szczegółowego rozpoznania stanu i funkcjonowania środowiska i przyrody badanego obszaru oraz określenia wielkości i zasięgów konkretnych zagrożeń środowiska i zdrowia ludzi związanych z obecnie prowadzoną i planowaną na badanym obszarze działalnością wydobywczą;
 - 2) „Prognozę oddziaływania na środowisko miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego terenu górniczego „Tarnów Opolski-Wschód” na obszarze gmin: Izbicko, Gogolin i Tarnów Opolski”, której celem było podsumowanie stanu środowiska i określenie przewidywanego wpływu ustaleń zawartych w projekcie planu na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego i kulturowego;
 - 3) Prognozę skutków finansowych uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenu górniczego „Tarnów Opolski-Wschód” w granicach Gminy Izbicko - część „B”, określającą wpływ ustaleń planu na dochody własne i wydatki gminy, na wydatki związane z realizacją inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz zawierającą wnioski dotyczące przyjęcia proponowanych rozwiązań projektu planu, wynikające z uwzględnienia ich skutków finansowych.
4. Uwzględnienie wymagań ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni dla nowej zabudowy, o których mowa w art. 1 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nastąpiło poprzez zapewnienie kompleksowego wykorzystania kopaliny zalegającej w złożu oraz poprzez ustalenie kierunków i sposobu rekultywacji terenów po działalności górniczej. Rekultywacja przyczyni się do przywrócenia wartości przyrodniczej gruntem niekorzystnie przekształconym w wyniku działalności górniczej oraz do znacznego wzrostu bioróżnorodności i walorów krajobrazowych obszaru. Przyjęte rozwiązania są zgodne kierunkami polityki przestrzennej Gminy określonymi w Studium.
5. Wójt Gminy Izbicko dokonał analiz, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym roku 2012. W dniu 28 stycznia 2013 r. Rada Gminy Izbicko podjęła uchwałę Nr XXVIII/125/2013 w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko. W oparciu o wyniki analiz Rada Gminy Izbicko zdecydowała o konieczności kompleksowej aktualizacji dotychczas obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Izbicko, przyjętego uchwałą Nr IX/52/99 Rady Gminy Izbicko z dnia 14 czerwca 1999 r. Postęp w opracowaniu planów zagospodarowania przestrzennego na obszarze gminy Izbicko został uznany przez Radę Gminy Izbicko za właściwy i wystarczający. Obowiązujące obecnie Studium przyjęto uchwałą Nr VI.30.2015 Rady Gminy Izbicko z dnia 30 marca 2015 r. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego części terenu górniczego „Tarnów Opolski - Wschód” w granicach gminy Izbicko część „B” nie narusza ustaleń Studium, które uwzględnia granice udokumentowanego złoża wapieni „Tarnów Opolski-Wschód” oraz potrzebę udostępnienia tego złoża do eksploatacji.
6. Jak wynika z Prognozy skutków finansowych uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenu górniczego „Tarnów Opolski - Wschód” w granicach gminy Izbicko część „B”, w następstwie uchwalenia planu miejscowego maksymalny potencjalny dochód netto na terenach nim objętych, w ciągu 15 lat obowiązywania planu, będzie równy kwocie ok. 5 141,4 tys. zł. Podstawowym dochodem będą dochody podatkowe i opłaty eksploatacyjne. Jak pokazuje tabela nr 3 tego typu dochody są możliwe do osiągnięcia stosunkowo krótko po uchwaleniu planu. Ponadto są one z reguły łatwe, tanie i pewne do poboru. Na tak korzystny obraz prognozy

wpływa także to, że ustalenia projektu planu miejscowego nie generują żadnych wydatków związanych z budową infrastruktury technicznej i społecznej należących do zadań własnych gminy oraz wypłatą odszkodowań za obniżenie wartości nieruchomości w następstwie uchwalenia niniejszej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, przedstawiam do uchwalenia projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części terenu górniczego „Tarnów Opolski - Wschód” w granicach gminy Izbicko - część „B”.